

DOI:10.16867/j.issn.1673-9264.2025059

应急管理部防汛抗旱司.2024年全国防台风工作[J].中国防汛抗旱,2025,35(1):4-7.Flood Control and Drought Relief Department of Ministry of Emergency Management.National typhoon prevention work in 2024[J].China Flood & Drought Management,2025,35(1):4-7.(in Chinese)

# 2024年全国防台风工作

应急管理部防汛抗旱司

**摘要:**2024年,西北太平洋和南海共生成26个台风,其中9个登陆。台风生成和登陆个数较常年偏多,强度偏强,影响时段集中,台风风雨极端性致灾性突出,经济损失重,人员伤亡少。2411号超强台风“摩羯”重创海南省,2413号强台风“贝碧嘉”、2414号热带风暴“普拉桑”连续登陆华东,2420号台风“潭美”残留云系引发海南万泉河流域特大洪水。分析了2024年台风情况及特点,总结了国家防汛抗旱总指挥部和地方防汛抗旱指挥部门的防台风工作,提出了防台风工作中存在的问题及下一步工作安排。

**关键词:**台风;防御;2024年

中图分类号:P458.1\*24

文献标识码:A

文章编号:1673-9264(2025)01-04-04

2024年,西北太平洋和南海共生成26个台风,其中9个登陆。2411号超强台风“摩羯”重创海南,2413号强台风“贝碧嘉”、2414号热带风暴“普拉桑”连续登陆华东,2420号台风“潭美”残留云系引发海南万泉河流域特大洪水。习近平总书记对海南、广东等地台风灾害作出重要指示,李强总理、张国清副总理等国务院领导同志多次作出批示。国家防汛抗旱总指挥部(以下简称国家防总)办公室、应急管理部深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示批示精神,坚持人民至上、生命至上,提前部署、及时响应,有关部门密切配合、通力协作,各级党委、政府精心组织、迅速行动,解放军、武警部队和消防救援队伍冲锋在前,广大干部群众奋起抗灾,实现了大风大雨无大灾,最大程度减少了台风灾害损失。

## 1 台风灾害特点

2024年,我国台风生成和登陆个数较常年偏多,强度偏强,影响时风雨极端性、致灾性突出,经济损失重,人员伤亡少。

(1)台风生成和登陆个数多,影响时间集中。2024年,西北太平洋和南海共有26个台风生成,较常年偏多2.1个;其中9个登陆我国(表1),较常年偏多1.9个。从登陆地点

(初次登陆省份)上看,台湾有4个,海南有2个,广东、上海、浙江各有1个台风登陆。从登陆时间上看,9月登陆3个,7月、10月各登陆2个,6月、11月各登陆1个。其中,台风“摩羯”“贝碧嘉”“普拉桑”“山陀儿”在9月接续侵袭我国,历史罕见。11月,海上还出现鲜有的“四台共舞”,持续影响南海。

(2)台风风力极强,致灾性突出。2024年,有4个台风以强台风及以上等级登陆,其中台风“摩羯”以超强台风级(17级及以上)在海南文昌、广东徐闻2次登陆,是有气象记录以来登陆我国大陆的第2强台风(仅次于1409号台风“威马逊”),华南南部及沿海地区8级以上大风面积7.86万km<sup>2</sup>,海南北部、广东南部等部分区域阵风达17级以上,海南文昌龙楼镇最大阵风66.7 m/s。“摩羯”超强台风级持续时间、台风内核影响海南时间、12级以上大风范围约为“威马逊”的2~3倍,破坏力更强,导致海南电力、通信、交通、供水等重要基础设施及农田林业养殖业损毁严重,经济损失高达601亿元。

(3)台风降雨屡破纪录,部分河流发生超警戒、超保证洪水。7月下旬,受台风“格美”影响,福建19个县(市、区)降雨量超过400 mm,福清、同安、长乐、霞浦等国家气象站日降水量突破历史同期极值,宁德柘荣东源乡降雨量达

表1 2024年登陆我国台风情况表

编号	名称	生成时间	登陆时间 (月-日T时:分)	登陆地点	登陆强度			主要影响区域	经济损失/亿元
					风力/级	风速/(m·s <sup>-1</sup> )	强度等级		
2402	“马力斯”	5月31日下午	06-01T00:55	广东阳西县	8	18	热带风暴	广东、广西、海南	0.30
2403	“格美”	7月20日下午	07-25T00:00	台湾宜兰县	15	48	强台风	台湾、福建、浙江、 广东、广西、江西	61.72
			07-25T19:50	福建秀屿区	12	33	台风		
2404	“派比安”	7月21日上午	07-22T01:30	海南万宁市	10	28	强热带风暴	广东、广西、海南	0.46
2411	“摩羯”	9月1晚上	09-06T16:20	海南文昌市	17	62	超强台风	海南、广东、 广西、云南	720.28
			09-06T22:20	广东徐闻县	17	58	超强台风		
2413	“贝碧嘉”	9月10日晚上	09-16T07:30	上海浦东区	14	42	强台风	上海、浙江、福建、 江苏、安徽、河南	12.79
2414	“普拉桑”	9月15日晚上	09-19T18:50	浙江岱山县	10	25	热带风暴	浙江、上海、江苏、 福建、安徽	1.54
			09-19T21:45	上海奉贤区	9	23	热带风暴		
2418	“山陀儿”	9月28日上午	10-03T13:00	台湾高雄市	13	38	台风	台湾、福建、广东、浙江	-
2421	“康妮”	10月25日上午	10-31T14:00	台湾台东县	15	48	强台风	台湾、海南、福建、 浙江、上海、江苏	6.45
2425	“天兔”	11月12日凌晨	11-16T08:00	台湾高雄市	8	18	热带风暴	台湾、福建	-

764.7 mm;广东揭阳玉湖镇降雨量达641.5 mm。9月中旬,受台风“贝碧嘉”影响,安徽、江苏、河南等地累计降雨量350~550 mm,安徽宿州砀山、河南商丘虞城等11个国家气象站日降水量破极值,河南商丘永城、虞城、夏邑等地受淹。11月初,受台风“潭美”残留云系影响,海南琼海、琼中和万宁累计降雨量超900 mm,琼海会山镇达1 016.8 mm,万泉河下游洪峰流量达到8 410 m<sup>3</sup>/s,超50年一遇,琼海博鳌、石壁等乡(镇)受淹严重。

(4)台风灾害经济损失重,人员伤亡少。2024年,台风灾害共造成海南、广东、广西、上海、浙江、江苏、福建、江西、云南等9省(自治区、直辖市)1 153.4万人不同程度受灾,18人死亡,3 400余间房屋倒塌,2.3万间房屋严重损坏,农作物受灾面积69.61万hm<sup>2</sup>,直接经济损失853.2亿元。直接经济损失较前5年(2019—2023年)均值上升169.6%,死亡人数下降10.9%。因台风灾害死亡的18人中,7人因洪水冲淹溺亡,5人因围墙、板房、老旧房屋倒塌或行道树倒伏致死,3人因建筑工地边坡塌方埋压致死,2人因触电致死,1人因高空坠物致死。

## 2 防台风工作情况

国家防总办公室、应急管理部会同各地、各有关部门深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神,认真落实党中央、国务院决策部署,锚定“不死人、少损失”目标,全力做

好台风灾害防范应对各项工作。

(1)高位统筹部署。国家防总副总指挥、应急管理部部长王祥喜多次主持会议,对影响我国台风逐一作出针对性部署。国家防总办公室、应急管理部提前发布防台风工作提示,持续调度重点省份,累计派出25个工作组、专家组赴重点地区协助指导,督促落实风险排查管控、船只回港避风、人员转移避险、抢险救援救灾、新闻宣传引导等责任措施。受台风影响省份党委、政府主要负责同志密集部署、狠抓落实。台风“摩羯”影响期间,海南派出省级领导带队的工作组分别进驻18个市县督促指导。台风“贝碧嘉”“普拉桑”接续影响期间,浙江各地各部门和基层防汛责任人放弃中秋假期,连续奋战10余d。

(2)及时研判响应。国家防总办公室、应急管理部密切监视台风发展动态,组织气象、水利、自然资源、住房和城乡建设、交通运输、农业农村等部门联合会商27次,分析研判风、雨、潮、洪等灾害态势。国家防总在台风“摩羯”登陆前一天,果断提升防汛防台风应急响应至二级,针对台风“格美”“贝碧嘉”2次提升响应至三级,针对台风“马力斯”“派比安”“普拉桑”“潭美”4次启动四级响应。防御台风“格美”时,福建首次与台湾大学、金门消防局会商,共享两岸气象信息。台风“摩羯”影响期间,海南、广东、广西提升防汛防台风应急响应至一级,海南组建省级应急指挥部,发布紧急通知,进行全省总动员,广东省委、省政府主要负责

同志连续2 d主持召开全省防台风视频会议,调度部署台风防御、抢险救灾和灾后重建工作。

(3) **部门协同发力**。国家防总各成员单位充分发挥专业优势,合力做好防台风各项工作。工业和信息化部预置应急通信队伍及应急通信装备,组织抢修恢复受损通信设施。自然资源部统筹地质、海洋灾害防范应对,派出工作组赴现场开展踏勘指导、调查评估等工作。住房和城乡建设部定向提醒可能发生积水内涝的地区,组织专家指导城市供排水设施修复。交通运输部以路网运行、工程建设、水上交通等为重点,落实防风和安全管理措施。水利部滚动发布洪水预报,靶向发送山洪灾害预警,系统调度水库、闸坝,实施预排预泄和拦洪错峰。农业农村部组织渔船进港避风、渔民撤离上岸、已成熟作物抢收等工作。中国气象局广泛发布台风、暴雨预警,及时“叫应”各级防汛防台风责任人。国家能源局跨省协调抢修队伍、抢险车辆等支援受灾地区,最快速度恢复供电。

(4) **做好风险管控**。各有关省份坚持以防为主,压紧压实“隐患点+风险区”双控责任。台风“摩羯”影响期间,海南各市县陆续停课、停工、停运、停航、停业、关闭旅游景区;广西排查地质灾害隐患点、风险区2 418个,成功避险5起地质灾害。针对台风“贝碧嘉”“普拉桑”,上海首次因天气原因暂停外卖、生鲜配送服务;浙江推迟东海开渔时间,停办观潮节等文旅活动;江苏整改高楼塔吊、广告牌、城市树木等隐患3.7万处。

(5) **提前转移人员**。国家防总办公室、应急管理部始终坚持把人民群众生命安全放在首位,要求海上落实“船进港、人上岸”,陆上做到“应转早转、应转尽转”。2024年防台风期间,海南、广东、广西、上海、浙江等省(自治区、直辖市)累计组织海上作业船只回港避风24.5万艘次,转移群众303万人次。台风“摩羯”影响期间,海南将台风预报登陆点文昌市翁田镇所有人员提前转移,并安排全省38周以上建档孕妇就近免费住院待产。广东认真落实防台风“六个百分百”要求(出海作业渔船100%回港,渔排人员100%上岸,在港(含避风锚地)船只100%落实防御措施,暴雨巨浪高危区、中小河流洪水高危区、山洪灾害高危区、地质灾害高风险区和滨海旅游度假区人员100%转移到安全地带,危破房、低洼地简易房、户外施工作业人员100%转移到安全地带,海上风电施工平台人员100%安全撤离),将滞留

在琼州海峡的2 000余名司乘人员安全转移,并免费提供食宿。

(6) **高效抢险救援**。防御台风“摩羯”期间,应急管理部预置工程抢险力量2 178人、装备492台(套)、直升机13架、社会应急力量659人,调派翼龙Ⅱ型无人机等通信平台执行应急通信和灾情侦察任务;海南、广东、广西、云南等省(自治区)前置消防、军警、专业抢险队伍等救援力量9.3万人,提前落实搜救船艇、救援飞机、通信平台等抢险救援装备。台风“摩羯”造成海南168万户用户断电、3.6万个通信基站退服,各电网和通信企业增派3.1万名抢修人员支援。台风登陆次日,海南国、省干线公路恢复通行;登陆后第6天,电网主网恢复联通;登陆后第11天,各市县城区恢复供电。

(7) **加强宣传引导**。国家防总办公室、应急管理部统筹协调中央和地方媒体等资源,及时发布风险提示和权威消息,分阶段分重点做好宣传报道。针对台风“摩羯”,海南召开9次新闻发布会,在台风登陆前向公众发布预警信息2.26亿条;广东发布预警短信覆盖5.7亿人次,通过应急广播、乡村大喇叭播放预警信息60余万次。台风“贝碧嘉”影响期间,浙江开设防御台风直播120 h,多条防台风短视频播放量破亿;上海通过手机App、“闪信”霸屏、电视广播等广泛发布预警信息。

### 3 存在问题

在党中央、国务院的坚强领导下,在各级各部门的共同努力下,2024年防台风工作成效显著。从国际上看,台风“摩羯”造成越南300余人死亡失踪,与“摩羯”登陆强度相当的飓风“海伦妮”造成美国200余人死亡失踪。但也要清醒看到,我国防台风工作仍存在一些困难和问题。

(1) **台风风雨预报难度大**。当前,我国台风预报处于世界领先水平,但台风路径及其风雨影响仍然难以准确预报,特别是其引发的极端降雨预见期短,落区、强度、时间等难以研判。如台风“格美”外围云系给湖南资兴带来的极端强降雨,远超预期,防不胜防。

(2) **海上船舶风险大**。台风“康妮”影响期间,某地2艘空载运输船舶断缆撞到桥梁防撞设施;2422号台风“银杏”影响期间,再次发生海上无动力起重船走锚事件,船上19人及时被直升机救起。此外,乡(镇)渔船顶风出海仍时有

发生。

(3)**转移人员管理难**。防御台风期间,提前转移的陆上危险区人员及船只上岸人员数量多、管理难度大。台风“摩羯”影响期间,某省3人因为返回家中取物或照看家畜被砸身亡。

(4)**关停机制亟待完善**。台风影响期间,一些发布关停命令的地区存在餐厅继续营业、高速车辆仍然通行、快递员照常工作、游客滞留公园景区等问题,恢复机制也不健全。

(5)**“三断”抢险难度大**。台风“摩羯”带来的极端风雨,造成海南省部分镇村一度“三断”(断电、断路、断网),抢险救援和灾后恢复难度大。

#### 4 下一步工作安排

国家防总办公室、应急管理部将会同有关省份和部门,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神,坚持底线思维、极限思维,重点做好以下3项工作。

(1)**建强应急指挥体系**。充分发挥国家防总牵头抓总

作用,完善会商研判、应急值守、预警响应联动、预警“叫应”和跟踪反馈、指挥调度、抢险救援、应急保障等工作机制。压实成员单位防汛防台风责任措施,强化监测预警、隐患排查、关停管控等工作。指导各地针对超强台风,以及台风引发的极端暴雨和特大洪水等巨灾完善应对方案和指挥协调机制。

(2)**进一步做好应急准备**。充实应急管理部门专业抢险力量,特别是加强航空救援力量建设。统筹好国家综合性消防救援队伍、解放军和武警部队、部门专业抢险力量、企业施工力量和社会应急力量。针对“三断”等极端灾害场景,完善防汛防台风物资装备储备体系,开展先进适用装备研发应用。

(3)**提升基层防汛防台风能力**。全面落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》,推广浙江、广东、安徽等省好的经验做法,指导各地做好乡(镇、街道)、村(社区)组织机构健全、包保责任落实、风险隐患排查、方案预案制订、抢险力量准备、避灾点建设等防灾减灾工作。

编辑 田亚男

## 《中国防汛抗旱》论文摘要写作要求

### 摘要写作要求:

摘要应包括以下要素:

(1)目的——研究、研制、调查等的前提、目的和任务,所涉及的主题范围。(2)方法——所用的原理、理论、条件、对象、材料、工艺、结构、手段、装备、程序等。(3)结果——实验的、研究的结果,数据,被确定的关系,观察结果,得到的效果,性能等。(4)结论——结果的分析、研究、比较、评价、应用,提出的问题,今后的研究课题,假设,启发,建议,预测等。(5)其他——不属于研究、研制、调查的主要目的,但就其见识和情报价值而言也是重要的信息。

### 摘要书写规则:

- (1)排除在本学科领域方面已经成为常识的内容。
- (2)不能简单地重复文章题目中已经表述过的信息。

(3)要求结构严谨,语义确切,表述简明,一气呵成,一般不分或力求少分段落;忌发空洞的评语,不做模棱两可的结论,没有得出结论的文章,可在摘要中作扼要地讨论。

(4)通常采用第三人称,不建议使用“本文”、“作者”、“我们”等。

(5)采用规范化的名词术语。尚未规范化的,以采用一次文献所采用的为原则,如新术语尚无合适的中文术语译名,可使用原文或译名后加括号注明原文。

(6)不使用图、表或化学结构式,以及相邻专业的读者尚难以清楚理解的缩略语、简称、代号,如果确有必要,在摘要首次出现时必须加以说明。

(7)不得使用一次文献中列出的章节号、图号、表号、公式号以及参考文献号等。